



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREFET DU PAS-DE-CALAIS

CABINET  
Bureau de la réglementation de sécurité  
Section Des polices administratives  
Affaire suivie par : M. Francesco PATRIGNANI  
Courriel : francesco.patrignani@pas-de-calais.gouv.fr  
Tél : 03.21.21.20.53

ARRAS, le 17 MAI 2017

Le Préfet du Pas-de-Calais

à

Destinataires in fine

**Objet :** - Circulaire relative au rôle des agents de surveillance de la voie publique (ASVP).

**P.J. :** - Modèle de carte professionnelle d'ASVP.

La présente circulaire a pour objet de rappeler le rôle que reconnaissent divers codes, dont le code de la route, aux agents de surveillance de la voie publique (ASVP) et les possibilités pour les maires qui les emploient de les doter en équipements de service.

Agents communaux chargés d'une mission de police, les ASVP sont à distinguer des agents de police municipale ou des gardes champêtres. Ils ne constituent pas un cadre d'emplois de la fonction publique territoriale. Ils peuvent être des agents titulaires ou des agents contractuels.

Les agents communaux relevant de tout cadre d'emplois peuvent se voir confier par le maire les missions correspondantes à cette fonction de police.

#### 1.- Des agents publics communaux, chargés de certaines fonctions de police judiciaire par la loi.

Les ASVP sont désignés dans leur fonction de police par le maire. Ils ne possèdent pas la qualité d'agent de police judiciaire adjoint reconnue par l'article 21 du code de procédure pénale. La loi leur confie néanmoins certaines fonctions de police judiciaire, en application des dispositions des articles 15 (3°) et 28 du code de procédure pénale.

Dans cette perspective, ils doivent être agréés par le Procureur de la République, en application de l'article L. 130-4 du code de la route. Cet agrément correspond à une vérification de leur honorabilité professionnelle par la conduite d'une enquête administrative.

Agents appelés à constater par procès-verbal des contraventions notamment au code de la route ou à effectuer des constatations prévues par le code de l'environnement, les ASVP doivent, en application des articles L.130-7 et R. 130-9 du code de la route, prêter serment devant le juge du tribunal d'instance, c'est-à-dire prendre l'engagement « *de bien et fidèlement remplir leurs fonctions* » et d'observer tous les devoirs qu'elles imposent, sans divulguer indûment des informations.

## 2.- Des missions de verbalisation dans des domaines particuliers.

### 2.-1. Des compétences attribuées aux ASVP par plusieurs codes.

Le code de la route.

◆ En application des dispositions combinées des articles L. 130-4, 3° et R. 130-4 du code de la route, les ASVP peuvent constater les contraventions aux dispositions concernant l'arrêt ou le stationnement des véhicules, à l'exception de celles prévues à l'article R. 417-9 concernant l'arrêt et le stationnement dangereux.

◆ En application de l'article R. 130-4 (3eme alinéa) du même code, ils peuvent également constater la contravention prévue par l'article R. 211-21-5 du code des assurances concernant le souscripteur d'un contrat d'assurance relatif à un véhicule qui aura omis d'apposer sur le véhicule concerné le certificat réglementaire ou aura apposé un certificat de non valide.

Le code des transports.

◆ L'article L. 2241-1 (II, 3°) du code des transports donne compétence aux ASVP pour constater les contraventions aux dispositions des arrêtés de l'autorité administrative compétente de l'État concernant la circulation, l'arrêt et le stationnement des véhicules dans les cours des gares,

Le code de la santé publique.

◆ L'article L. 1312-1 du code de la santé publique (dernier alinéa) donne compétence aux ASVP pour relever par la rédaction de rapports les contraventions aux dispositions des règlements sanitaires relatives à la propreté des voies et espaces publics.

Le code de l'environnement.

L'article L. 581-40 (7°) du code de l'environnement donne compétence aux ASVP, sous réserve d'un commissionnement par le maire, pour procéder à toutes constatations, sur la police de la publicité, enseignes et pré-enseignes, lorsqu'il existe un règlement local de publicité.

L'article R. 571-92 du code de l'environnement leur donne compétence pour rechercher et constater par procès-verbal les infractions aux règles relatives à la lutte contre les bruits de voisinage.

### 2.-2 Des limites aux pouvoirs de verbalisation ou de régulation des ASVP dans le domaine de la circulation.

L'article R. 130-10 du code de la route ne donne pas compétence aux ASVP pour régler la circulation des véhicules, à la différence des agents de police municipale, des agents de surveillance de Paris sous l'autorité du préfet de police ou des gardes champêtres.

Si les ASVP peuvent verbaliser l'arrêt ou le stationnement très gênant d'un véhicule sur les passages réservés à la circulation des piétons en traversée de chaussée (Cf. article R. 417-11 du code de la route), ils ne sont pas habilités à verbaliser les infractions aux règles qui assujettissent les piétons à certaines obligations.

A titre d'exemple, l'infraction qui prévoit que lorsque la traversée d'une chaussée est réglée par des feux de signalisation, les piétons ne doivent s'engager qu'au feu vert ne peut être relevée par un ASVP (Cf. article R.412-38 du code de la route).

Les ASVP n'ont pas de pouvoir d'immobilisation des véhicules, en application de l'article R. 325-3 du code de la route ou de l'article L.116-2 du code de la voirie routière.

### 3.- Des prérogatives de police judiciaire de portée limitée.

Les ASVP peuvent procéder à l'occasion de l'exercice de leurs missions de verbalisation à un recueil de l'identité du contrevenant, c'est-à-dire demander à celui-ci de décliner son identité, sans pouvoir le contraindre, ni exiger de lui qu'il présente un document justifiant de son identité, dès lors qu'aucune disposition ne leur confère les prérogatives de l'article 78-6 du code de procédure pénale.

En application de l'article 73 du code de procédure pénale, les ASVP ont qualité, comme toute personne, en cas de crime flagrant ou de délit flagrant, pour appréhender son auteur et le conduire devant l'officier de police judiciaire le plus proche.

La notion de flagrance définie à l'article 53 du code de procédure pénale autorise les ASVP à appréhender immédiatement toute personne, au regard de la situation d'urgence. Quatre cas de flagrance peuvent se présenter :

- le crime ou le délit est en train de se commettre ;
- le crime ou le délit vient de se commettre ;
- dans un temps très voisin de l'action, la personne soupçonnée est poursuivie par la clameur publique ;
- dans un temps très voisin de l'action, la personne soupçonnée est trouvée en possession d'objets ou présente des traces ou indices laissant penser qu'elle a participé au crime ou au délit. Le crime ou le délit flagrant doit, en toute hypothèse, être révélé par des indices apparents.

La remise à l'officier de police judiciaire territorialement compétent doit alors s'effectuer dans les meilleurs délais.

### 4.- Une formation de perfectionnement proposée aux maires et organisée par le Centre National de la Fonction Publique Territoriale (CNFPT).

Le CNFPT propose aux maires employant des ASVP des actions de formation et de perfectionnement dans le ressort de ses délégations régionales ou des inter-régions couvrant l'ensemble du territoire National. Cette formation est laissée au libre choix du maire employeur mais l'offre pédagogique du CNFPT est réalisée au niveau National. Le recours à la formation de perfectionnement peut être sollicité dès la nomination de l'agent dans ses fonctions d'ASVP, et ceci jusqu'à ce qu'il soit mis un terme à celle-ci.

Les formations organisées par le CNFPT regroupent des modules thématiques complémentaires les uns des autres, permettant d'acquérir toutes les compétences spécifiques liées à l'exercice, en l'espèce, des missions pouvant être confiées aux ASVP. Les durées des itinéraires sont variables d'une structure régionale du CNFPT à l'autre mais la plupart recoupent 6 ou 7 modules pour une durée moyenne de quatorze jours. Les modules proposés abordent notamment les thèmes de l'environnement professionnel, des missions et prérogatives, de la relation à l'utilisateur.

Les formations destinées aux ASVP et organisées par le CNFPT sont financées par la cotisation que versent chaque année les collectivités au CNFPT, qui est établie en fonction de leur masse salariale. En contrepartie, celui-ci assure la mise en œuvre des formations figurant à son catalogue en fonction des besoins des agents de la collectivité. Il n'y a donc pas de surcoût ou de tarif spécifique à acquitter pour les itinéraires d'ASVP, quel que soit le nombre d'agents à former.

## 5.- Équipement (tenue, armement, véhicules, carte professionnelle et menottes).

### 5.-1 Tenue d'uniforme.

Les tenues des ASVP sur la voie publique ne sont pas encadrées par une disposition réglementaire. Toutefois, compte tenu de leurs missions de police, les maires leur accordent une tenue d'uniforme librement définie afin de permettre leur identification, sans ambivalence, aux yeux du public. Cette tenue porte généralement un flochage comportant la mention « ASVP ».

Les tenues d'uniformes des ASVP doivent être distinctes de celle des agents de police municipale elles-mêmes réglementées par l'arrêté ministériel du 5 mai 2014 relatif aux tenues des agents de police municipale. La tenue d'uniforme des ASVP ne doit pas prêter à confusion avec celle des policiers municipaux dont le port indu peut exposer aux sanctions prévues aux articles 433-14 ou R.643-1 du code pénal.

### 5.-2 Armement.

Aucune disposition réglementaire ne permet aux ASVP de porter une arme.

### 5.-3 Véhicules de services.

Les ASVP peuvent utiliser des véhicules de services qui ne doivent pas être ceux des agents de police municipale réglementés par les articles D. 551-9 du Code de la Sécurité Intérieure et par l'arrêté ministériel du 5 mai 2014 relatifs à la signalisation des véhicules de service des agents de police municipale.

Afin d'éviter toute mise en jeu de responsabilité et toute confusion dans l'emploi des moyens et équipements de service, la conduite de véhicules de service des agents de police municipale par des ASVP n'est pas permise par les dispositions réglementaires en vigueur qui régissent les véhicules de service des policiers municipaux.

Dans cette optique et de manière générale, il y a lieu de ne pas recourir pour l'accomplissement de missions relevant de la sphère de compétence des agents de police municipale à des équipages mixtes d'ASVP et d'agents de police municipale dont les missions sont distinctes.

#### 5.-4 Menottes.

L'emploi de menottes est soumis à l'article 803 du code de procédure pénale qui dispose que : « *Nul ne peut être soumis au port de menottes ou des entraves que s'il est considéré soit comme dangereux pour autrui ou pour lui-même, soit comme susceptible de tenter de prendre la fuite (...)* »

Il n'existe pas d'obstacle juridique à ce qu'un ASVP soit doté de menottes pour appréhender l'auteur d'un crime flagrant ou d'un délit flagrant et le conduire devant l'officier de police judiciaire le plus proche, en application des dispositions de l'article 73 du code de procédure pénale. Cependant l'usage des menottes doit être nécessaire et strictement proportionné à la gravité de l'infraction commise et au comportement de la personne appréhendée (agressivité, dangerosité, menace pour la sécurité des personnes et des biens, refus d'être emmené voire tentative de fuite).

Il est conseillé à l'autorité communale souhaitant équiper un ASVP de menottes de faire suivre à l'intéressé au préalable une formation appropriée organisée par le CNFPT.

#### 5.-5 Carte professionnelle.

La carte professionnelle des ASVP n'est pas réglementée. Ses caractéristiques doivent permettre d'identifier l'ASVP et sa commune de rattachement. Il est recommandé que la carte professionnelle comporte en conséquence, outre une photographie, les mentions suivantes : « République française », le nom de la commune, le nom du département, la fonction exercée d'agent de surveillance de la voie publique, l'identité du titulaire, nom, prénom et date de naissance. La date d'entrée en fonctions sur la voie publique doit être indiquée. Une fois la carte professionnelle de l'agent établie par le maire, celui-ci l'adresse au procureur de la République pour visa, ce dernier la communiquant en retour à la mairie pour remise à l'intéressé.

Une maquette de carte professionnelle d'ASVP est proposée en annexe de la présente circulaire.

Mes services se tiennent à votre disposition pour vous communiquer tout autre renseignement que vous jugeriez utile.

Le Préfet,



Ben SUDRY.

## DESTINATAIRES.

- Monsieur le Président de l'association des Maires du Pas-de-Calais.
- Mesdames et Messieurs les Maires du Pas-de-Calais

### Copie Pour information à :

- Messieurs les Procureurs de la République d'Arras, Béthune, Saint-Omer et Boulogne sur Mer.
- Monsieur le Secrétaire Général, Sous-Préfet de l'arrondissement d'Arras.
- Madame et Messieurs les Sous-Préfets des arrondissements de Lens, Béthune, Saint-Omer, Montreuil sur Mer, Calais et Boulogne sur Mer.
- Monsieur le Directeur Départemental de la Sécurité Publique du Pas-de-Calais.
- Monsieur le Colonel Commandant le Groupement de Gendarmerie Départementale du Pas-de-Calais.



*Liberté • Égalité • Fraternité*  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

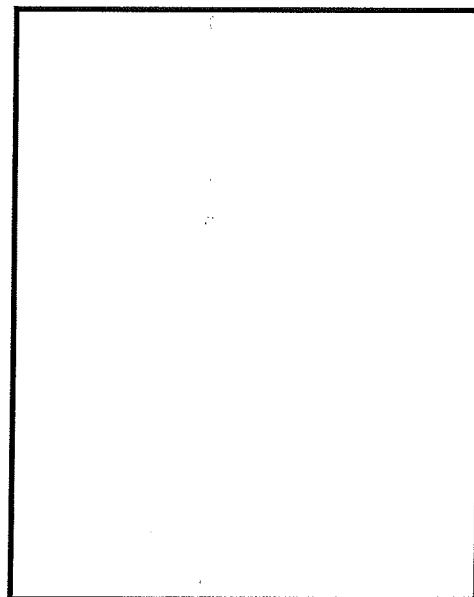
# AGENT DE SURVEILLANCE DE LA VOIE PUBLIQUE

COMMUNE D

Département d

Fonction :

N°



Nom : .....

Prénoms : .....

Date et lieu  
de naissance : .....

Date d'entrée en fonctions sur la  
voie publique :  
.....

Fait le : .....

à : .....

Visas :

du Maire

du procureur  
de la République

Signature du titulaire